



Comité Económico y Social Europeo

SOC/307
**Procedimiento único de
solicitud de un permiso
único que autoriza a los
nacionales de terceros países**

Bruselas, 9 de julio de 2008

DICTAMEN

del Comité Económico y Social Europeo

sobre la

"Propuesta de Directiva del Consejo por la que se establece un procedimiento único de solicitud de un permiso único que autoriza a los nacionales de terceros países a residir y trabajar en el territorio de un Estado miembro y por la que se establece un conjunto común de derechos para los trabajadores de terceros países que residen legalmente en un Estado miembro"

COM(2007) 638 final – 2007/0229 (CNS)

El 7 de febrero de 2008, de conformidad con el artículo 262 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, el Consejo decidió consultar al Comité Económico y Social Europeo sobre la

"Propuesta de Directiva del Consejo por la que se establece un procedimiento único de solicitud de un permiso único que autoriza a los nacionales de terceros países a residir y trabajar en el territorio de un Estado miembro y por la que se establece un conjunto común de derechos para los trabajadores de terceros países que residen legalmente en un Estado miembro"

COM(2007) 638 final – 2007/0229 (CNS).

La Sección Especializada de Empleo, Asuntos Sociales y Ciudadanía, encargada de preparar los trabajos en este asunto, aprobó su dictamen el 10 de junio de 2008 (ponente: Sr. Pariza Castaños).

En su 446º Pleno de los días 9 y 10 de Julio de 2008 (sesión del 9 de Julio 2008), el Comité Económico y Social Europeo ha aprobado por 140 votos a favor, 3 votos en contra y 7 abstenciones el presente Dictamen.

*

* *

1. Observaciones preliminares

- 1.1 Han transcurrido ocho años desde el Consejo Europeo de Tampere donde la UE decidió impulsar una política común de inmigración y, sin embargo, los progresos han sido escasos en uno de los aspectos fundamentales: la política y la legislación de admisión de inmigrantes. Todavía corresponde a las legislaciones nacionales sin ninguna armonización de la UE regular la admisión; y estas legislaciones nacionales son muy diferentes y expresan políticas contradictorias.
- 1.2 Han pasado más de seis años desde que la Comisión elaboró su “Propuesta de Directiva relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países por razones de trabajo por cuenta ajena y de actividades económicas por cuenta propia”¹. El CESE y el Parlamento emitieron dictámenes² favorables. Sin embargo, esta propuesta no superó la primera lectura en el Consejo. Desde entonces algunos Estados han elaborado nuevas legislaciones en materia de inmigración económica con enfoques muy diferentes.

¹ COM(2001) 386 final.

² Véase el Dictamen del CESE de 16 de enero de 2002 sobre la "Propuesta de Directiva del Consejo relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países por razones de trabajo por cuenta ajena y de actividades económicas por cuenta propia", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 80 de 3.4.2002) y el Dictamen del PE en el DO C 43E de 19.2.2004 (ponente: Sra. TERRÓN i CUSÍ).

- 1.3 Durante los próximos años, los europeos vamos a necesitar que nuevos inmigrantes económicos contribuyan al desarrollo económico y social³. La situación demográfica nos indica que la Estrategia de Lisboa se puede colapsar si no modificamos las políticas de inmigración. Se necesitan políticas activas para la admisión, tanto de trabajadores muy cualificados como de menor cualificación.
- 1.4 No es comprensible que en el Consejo de la Unión Europea algunos gobiernos hayan vetado las propuestas legislativas de la Comisión y mantengan las viejas políticas restrictivas de épocas anteriores. Mientras tanto crece la economía sumergida y el empleo irregular que constituye el verdadero "efecto llamada" para los inmigrantes sin papeles. En ausencia de una legislación común europea, los Estados miembros están adoptando nuevas legislaciones con enfoques políticos muy diferentes, añadiendo nuevos problemas para la armonización. Estos diferentes enfoque políticos y las divergencias legislativas provocan confusión e incertidumbre entre los ciudadanos.
- 1.5 El CESE ha propuesto que para la legislación sobre la admisión de inmigrantes, el Consejo de la Unión Europea debe abandonar la regla de la unanimidad y adoptar sus decisiones por mayoría cualificada y la codecisión del Parlamento⁴. Sólo de esta manera se podrá elaborar una legislación de calidad, que suponga progresos en la armonización en la UE.
- 1.6 El CESE respalda que el Tratado de Lisboa incluya la legislación de inmigración en el procedimiento ordinario (iniciativa de la Comisión, mayoría cualificada en el Consejo y codecisión del Parlamento).
- 1.7 Sin embargo, esta propuesta de Directiva se está debatiendo en el Consejo con la estéril regla de la unanimidad. Por ello, tal como el Comité propuso en el Dictamen sobre el Programa de la Haya⁵, "*este cambio se debe realizar urgentemente, antes del estudio de las nuevas propuestas legislativas*". El CESE propone al Consejo que adopte el procedimiento "pasarela" que ya está en vigor en materia de asilo, para que estas Directivas sean aprobadas por mayoría cualificada y la codecisión del Parlamento.
- 1.8 El Comité ya dijo que "*para la nueva legislación de admisión, es mejor establecer un marco legislativo global, horizontal, que normas sectoriales. La propuesta de Directiva de admisión*

³ Conclusiones del Consejo Europeo de diciembre de 2006 (Plan de política de migración legal) Dictamen del CESE de 10 de diciembre de 2003 sobre la "Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre inmigración, integración y empleo", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 80 de 30.3.2004).

⁴ Véase el Dictamen del CESE de 15 de diciembre de 2005 sobre la "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo - Programa de La Haya: Diez prioridades para los próximos cinco años - Una asociación para la renovación europea en el ámbito de la libertad, la seguridad y la justicia", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 65 de 17.3.2006).

⁵ Véase nota a pie de página número 4.

que en su día elaboró la Comisión, y que el CESE respaldó con algunas modificaciones, sigue siendo una buena propuesta legislativa. De manera complementaria se pueden elaborar normas específicas para cuestiones sectoriales y condiciones particulares. Si el Consejo de la Unión Europea optara por un enfoque sectorial, sólo para la admisión de inmigrantes altamente cualificados, no será útil para ordenar gran parte de la inmigración y además tendría un carácter discriminatorio. Esta opción puede resultar más fácil en el Consejo, pero se aleja de las necesidades europeas⁶”.

- 1.9 El Tratado de Lisboa establece los límites para la legislación común: el derecho de los Estados miembros a establecer el número de inmigrantes que han de ser admitidos en su territorio. Esta limitación no es un obstáculo para que se alcance un alto grado de armonización legislativa en la Unión Europea. Es un estímulo para que la gestión nacional de la inmigración económica se produzca a través de procedimientos comunes y transparentes. La autoridad competente para emitir los permisos de trabajo y residencia será la de cada Estado miembro, pero en el marco de la legislación comunitaria. De esta manera, cada Estado podrá decidir en colaboración con los interlocutores sociales las características de la inmigración. Las legislaciones nacionales deberán tener en cuenta las circunstancias específicas de cada país, en el marco de la legislación europea.
- 1.10 Esta propuesta de Directiva, de carácter horizontal, por la que se establece un procedimiento único de solicitud de un permiso único que autoriza a los nacionales de terceros países a residir y trabajar en el territorio de un Estado miembro y por la que, asimismo, se establece un conjunto común de derechos para los trabajadores de terceros países que residen legalmente en un Estado miembro, responde a los intentos de la Unión Europea de dotarse de una política global de inmigración.
- 1.11 Es un objetivo que ya se adoptó en el Consejo Europeo de Tampere en octubre de 1999 cuya declaración final refiere la necesidad de que la UE garantice un trato justo a los nacionales de terceros países que residen legalmente en el territorio de sus Estados miembros, y concederles derechos y obligaciones comparables a los de los ciudadanos de la Unión Europea.
- 1.12 Por otro lado, el programa de La Haya de noviembre de 2004 reconoció que “la inmigración legal desempeñará un papel importante en el refuerzo de la economía basada en el conocimiento de Europa y el impulso del desarrollo económico, contribuyendo así a la ejecución de la estrategia de Lisboa”.
- 1.13 La Comisión elaboró un Libro Verde⁷ en 2004 con el objetivo de abrir un debate y un período de consultas sobre la gestión en la UE de la inmigración económica. El CESE elaboró el

⁶ Véase nota a pie de página número 4.

⁷ “Libro Verde: el planteamiento de la UE sobre la gestión de la inmigración económica”, COM (2004) 811 final.

Dictamen⁸ en el que se proponía que la UE se dote de una legislación común para la admisión de inmigrantes que tenga un alto grado de armonización, y que es mejor tener una legislación horizontal que sectorial.

1.14 El Consejo Europeo de diciembre de 2006 acordó el Plan de política en materia de migración legal que pretende dar respuesta a dos objetivos:

1.14.1 Definir las condiciones de admisión aplicables a determinadas categorías de inmigrantes, a desarrollar en cuatro propuestas legislativas específicas, referentes a trabajadores muy cualificados, trabajadores temporeros, aprendices remunerados y personas trasladadas dentro de una empresa.

1.14.2 Establecer el marco general de un enfoque equitativo y fundado en el respeto de los derechos de los trabajadores en materia de migración.

2. **Propuesta de Directiva**

2.1 La propuesta de Directiva pretende garantizar un estatuto jurídico seguro a los trabajadores de terceros países ya admitidos e introducir una simplificación en los procedimientos para los nuevos solicitantes.

2.2 Actualmente en la UE existen grandes diferencias en el trato por parte de los Estados miembros hacia los trabajadores inmigrantes.

2.3 También se producen grandes desigualdades en el trato que reciben los inmigrantes respecto a los trabajadores comunitarios.

2.4 La Directiva pretende establecer un procedimiento único de solicitud para la expedición de un permiso único que autorice a los nacionales de terceros países a residir y trabajar en el territorio de un Estado miembro, y disponer de un conjunto común de derechos para los trabajadores de terceros países que residen legalmente: condiciones laborales, salario, despido, asociación, acceso a la formación profesional, y acceso a las principales prestaciones de seguridad social, etc.

2.5 Es una directiva horizontal, e incluye a los inmigrantes económicos y a todas aquellas personas que inicialmente fueron admitidas por otros motivos que no fuese el empleo y que han obtenido posteriormente el derecho a trabajar en base a otras disposiciones comunitarias o nacionales (familiares reagrupados, refugiados, estudiantes, investigadores, etc.).

8

Véase el Dictamen del Comité Económico y Social Europeo de 9 de junio de 2005 sobre el "Libro Verde: El planteamiento de la UE sobre la gestión de la inmigración económica", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 286 de 17.11.2005).

- 2.6 Se excluye de su ámbito a los trabajadores transnacionales⁹, al no ser considerados parte del mercado de trabajo del Estado miembro, a las personas trasladadas dentro del ámbito de una empresa, a los prestadores de servicios mediante contrato, a los aprendices de nivel postuniversitario, a los trabajadores estacionales y, finalmente, a los que hayan adquirido el estatuto de residentes de larga duración.
- 2.7 A través de esta propuesta de Directiva, se establece para los Estados miembros la obligación de examinar toda solicitud para residir y trabajar en su territorio, en el marco de un procedimiento único y, en caso de concederse la autorización, expedir un permiso único de residencia y trabajo.
- 2.8 A tal fin, cada Estado miembro debe designar una autoridad competente para recibir las solicitudes y expedir el permiso, sin perjuicio de la responsabilidad y competencia de las autoridades nacionales sobre el examen de la solicitud y la decisión que se tome al respecto.
- 2.9 El permiso único debe adoptar el modelo uniforme de permiso de residencia para nacionales de terceros países establecido en el Reglamento CE 1030/2002.
- 2.10 El permiso único otorga a los titulares el derecho a entrar y residir en el territorio del Estado miembro y al libre acceso a todo el territorio, a atravesar otros Estados miembros y a ejercer las actividades autorizadas en el permiso.
- 2.11 En relación con el procedimiento único se establecen determinadas garantías procesales como la necesidad de motivación y justificación en caso de denegación de la solicitud: en todo caso – y al ser competencia de los Estados miembros- las condiciones y criterios de denegación deben estar fijadas por el Derecho nacional.
- 2.12 Asimismo, se establece la obligación de establecer una vía de recurso en caso de denegación, la cual deberá ser notificada por escrito junto con la misma. También se deberá informar de los documentos necesarios para la solicitud, así como de las tasas a abonar.
- 2.13 En el ámbito de los derechos, se establece un estándar mínimo sobre el que debe establecerse la igualdad de trato para todos aquellos a los que se les ha otorgado un permiso único, sin perjuicio del derecho de los Estados miembros a adoptar disposiciones más favorables.
- 2.14 Se establece que los trabajadores de terceros países gozarán de la igualdad de trato con los trabajadores nacionales, al menos en:
- Condiciones laborales, incluido en materia de salario y despido, así como en materia de salud y seguridad en el trabajo.

⁹ Directiva 96/71/CE.

- Libertad de asociación, afiliación y compromiso con una organización de trabajadores o empresarios, o en cualquier asociación profesional.
- La educación y la formación profesional.
- El reconocimiento de títulos, certificados y otros títulos profesionales conforme a los procedimientos nacionales.
- La igualdad de trato en materia de Seguridad Social cubre las prestaciones contempladas en el Reglamento CE 1408/71, ampliándolo también a las personas que llegan a un Estado miembro desde un país tercero.
- El pago de los derechos adquiridos en materia de pensión en caso de traslado a un tercer país.
- Las ventajas fiscales.
- El acceso a bienes y servicios, incluidos los procedimientos de acceso al alojamiento y la asistencia ofrecida por las oficinas de empleo.

2.15 Los Estados miembros pueden limitar la igualdad de trato:

- Exigiendo el conocimiento de la lengua para dar acceso a la formación
- Limitando los derechos a las becas de estudio
- Limitando la igualdad en las condiciones laborales (salario, despido y salud en el trabajo), la libertad de asociación, las ventajas fiscales y los derechos de seguridad social a los que ocupen efectivamente un empleo.

2.16 Con respecto al reconocimiento de títulos se prevé la igualdad de trato respecto a los procedimientos nacionales, haciendo referencia a la Directiva 2005/36/CE en el sentido de que un nacional de un tercer país que haya adquirido cualificaciones en otros Estados miembros tendrá derecho a que se le reconozcan éstas en las mismas condiciones que a los ciudadanos de la Unión.

2.17 Respecto a la igualdad de trato en materia de acceso a los bienes y servicios incluido el acceso a la vivienda, los Estados miembros podrán limitar el derecho a la vivienda social a aquellos nacionales de terceros países que hayan residido al menos tres años.

2.18 Finalmente la propuesta de Directiva garantiza el respeto a las disposiciones más favorables contenidas en los acuerdos comunitarios o los instrumentos internacionales más favorables, incluidos los adoptados por el Consejo de Europa que se aplican a los trabajadores migrantes nacionales de los países miembros del Consejo de Europa. Asimismo, se entiende sin perjuicio de las disposiciones más favorables contenidas en convenios internacionales que prohíben la discriminación por razón de la nacionalidad.

3. **Observaciones generales**

3.1 El CESE ha propuesto que para la aprobación de la legislación de inmigración, el Consejo de la Unión Europea debe abandonar la regla de la unanimidad y adoptar sus decisiones por

mayoría cualificada y la codecisión del Parlamento¹⁰. Sólo de esta manera se podrá elaborar una legislación de calidad, que suponga progresos en la armonización en la UE.

- 3.2 El CESE respalda que el Tratado de Lisboa incluya la legislación de inmigración en el procedimiento ordinario (iniciativa de la Comisión, mayoría cualificada en el Consejo y codecisión del Parlamento).
- 3.3 Considerando que cuando se ratifique y entre en vigor el Tratado de Lisboa, estarán más claras las competencias de la UE y las de los Estados miembros y que el Consejo adoptará las decisiones por mayoría cualificada y la codecisión del Parlamento, superando la actual regla de la unanimidad que impide que se adopte una verdadera legislación común, el Comité Económico y Social Europeo propone al Consejo que para la aprobación de la legislación de inmigración se aplique el procedimiento ordinario (de la misma manera que se decidió para la legislación sobre asilo), adelantando lo previsto en el Tratado de Lisboa.
- 3.4 El Comité propone que los trabajos en el Consejo sobre esta Directiva tengan prioridad sobre la Directiva de Empleo altamente cualificado (COM (2007) 637) y las otras Directivas sectoriales; y propone también a la Comisión que acelere la elaboración de las demás directivas de admisión que ha previsto para los próximos meses (para los trabajadores temporeros, para los aprendices remunerados y para los trabajadores desplazados dentro de una empresa).
- 3.5 El Comité desea que la UE pueda tener una adecuada legislación común con un alto grado de armonización, para que la inmigración se canalice a través de procedimientos legales, flexibles y transparentes, en la que los nacionales de terceros países tengan un trato justo, con derechos y obligaciones comparables a los de los ciudadanos comunitarios.
- 3.6 Los derechos y obligaciones para los nacionales de terceros países que contiene esta propuesta de Directiva sobre la base de la igualdad de trato en los salarios, las condiciones laborales, la libertad de asociación, la educación y la formación profesional, constituyen una buena base de partida para la futura legislación sobre la inmigración.

4. **Observaciones específicas**

- 4.1 El CESE considera que esta Directiva de carácter horizontal que incluye un procedimiento único y un conjunto de derechos para los trabajadores de terceros países que residan legalmente en un Estado miembro, es fundamental para la UE, para que se sienten las bases de una política común en materia de inmigración económica. La propuesta de Directiva respeta el derecho de los Estados miembros a establecer el número de inmigrantes que han de ser admitidos en su territorio.

¹⁰ Véase nota a pie de página número 4.

- 4.2 El CESE quiere resaltar la importancia que tiene la propuesta de la Comisión para que la UE disponga de una legislación horizontal sobre el procedimiento de admisión y en relación con los derechos de los trabajadores de terceros países en territorio de los Estados miembros.
- 4.3 En el Dictamen sobre el Libro Verde¹¹ el CESE se manifestó a favor de un procedimiento único para la inmigración laboral: *“En la relación que se establece entre el permiso de residencia y el permiso de trabajo hay notables diferencias entre las legislaciones de los distintos Estados miembros. El CESE considera que es necesario establecer una legislación armonizada para la UE. La autoridad responsable de la emisión de los permisos será la de cada Estado miembro. El permiso concedido por un Estado deberá ser reconocido a los efectos oportunos en el resto de la UE. El CESE desea que la legislación reduzca todo lo posible los procesos burocráticos y facilite las cosas a las personas afectadas: a los inmigrantes, a los empleadores y a las autoridades. Es deseable que exista un único permiso: el de residencia, que vendrá acompañado de la autorización para trabajar”*.
- 4.4 En relación con los derechos, el CESE, en el citado Dictamen sobre el Libro Verde, ya dijo que “el punto de partida en este debate ha de ser el principio de no discriminación. El trabajador inmigrante, sea cual sea el período por el que está autorizado a residir y trabajar, ha de tener los mismos derechos económicos, laborales y sociales que los demás trabajadores”. El Comité quiere destacar el papel de los interlocutores sociales en los diferentes ámbitos (empresa, sector, nacional y europeo), en la promoción de la igualdad de trato en el trabajo. El CESE organizó en colaboración con la Fundación de Dublín y los interlocutores sociales europeos una audición, cuyas conclusiones se incluyeron en otro Dictamen.¹²
- 4.5 En el Dictamen sobre el Libro Verde¹³, se afirmaba que: *“De manera específica el CESE propone un conjunto de derechos que deben concederse a los nacionales de terceros países que trabajen y residan temporalmente de manera legal”*. El Comité recuerda que los trabajadores inmigrantes pagan los impuestos a las autoridades nacionales del país de acogida, así como las cotizaciones sociales vinculadas al trabajo, según la legislación de los Estados miembros.
- 4.6 Igualmente se afirmaba que, además de la igualdad de trato en el trabajo (condiciones, salarios y despidos, salud y seguridad laboral, derechos de asociación, etc.), el CESE proponía incluir:

– *Derecho a la seguridad social, incluida la atención sanitaria.*

11 Véase nota a pie de página número 8.

12 Véase el Dictamen del Comité Económico y Social Europeo de 13/14 de septiembre de 2006 sobre el tema "La inmigración en la UE y las políticas de integración: colaboración entre los gobiernos regionales y locales y las organizaciones de la sociedad civil", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 318 de 23.12.2006).

13 Véase nota a pie de página número 8.

- *Derecho, en las mismas condiciones que los nacionales, de acceso a bienes y servicios, incluida la vivienda.*
- *Acceso a la educación y a la formación profesional.*
- *Reconocimiento de diplomas, certificados y titulaciones en el marco de la legislación comunitaria.*
- *Derecho a la educación de los menores, incluidas las ayudas y becas de estudio.*
- *Derecho al ejercicio de la docencia e investigación científica según la propuesta de Directiva¹⁴.*
- *Derecho a la asistencia jurídica gratuita en casos de necesidad.*
- *Derecho a acceder a un servicio gratuito de colocación (servicio público).*
- *Derecho a recibir enseñanza de la lengua de la sociedad de acogida.*
- *Respeto a la diversidad cultural.*
- *Derecho a la libre circulación y residencia dentro del Estado miembro.*

- 4.7 Asimismo, el CESE adoptó en el año 2004 un Dictamen¹⁵ de iniciativa proponiendo a la Unión Europea y a los Estados miembros que procedan a la ratificación de la “Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares”, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1990¹⁶, con el fin de promover desde Europa que los derechos humanos fundamentales de los trabajadores migrantes se universalicen. El CESE propone a la Comisión que adopte nuevas iniciativas para la ratificación de la Convención, con el objetivo de reforzar un sistema internacional de derechos de los inmigrantes.
- 4.8 El Comité propone que en la exposición de motivos de la Directiva, se incluya un nuevo párrafo para que las normas de la OIT se cumplan en la legislación de inmigración, especialmente los Convenios de la OIT sobre los trabajadores migrantes (C 97 y C 143).
- 4.9 Asimismo, el CESE propone que la igualdad entre hombres y mujeres, que forma parte del acervo comunitario, se garantice en la Directiva, así como la legislación comunitaria de lucha contra la discriminación.

14 Véase la propuesta de Directiva de la Comisión COM(2004) 178 sobre la admisión en la CE de nacionales de terceros países a efectos de investigación científica. Véase el Dictamen del CESE de 27 de octubre de 2004 sobre la "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a la presentación de una propuesta de Directiva y de dos propuestas de Recomendación destinadas a facilitar la admisión en la Comunidad Europea de nacionales de terceros países a efectos de investigación científica", ponente: Sra. KING (DO C 120 de 20.5.2005).

15 Véase el Dictamen del CESE de 30 de junio de 2004 sobre "La Convención internacional para los trabajadores migratorios", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 302 de 7.12.2004).

16 Resolución 45/158 de 18 de diciembre de 1990, que entró en vigor el 1 de julio de 2003.

- 4.10 En el ámbito de aplicación de la Directiva no se debe excluir a los trabajadores temporeros. Aunque la Comisión está elaborando una Directiva específica, el CESE considera que el principio de igualdad de trato, especialmente en el ámbito laboral, se debe garantizar también para esa categoría de trabajadores.
- 4.11 El Comité muestra su preocupación y su disconformidad con la posibilidad que la Directiva otorga a los Estados miembros para limitar el derecho a la igualdad de trato¹⁷ en relación con las condiciones laborales (salario y despido, salud y seguridad en el trabajo, seguridad social) y en la libertad de asociación. Resulta contradictoria esta limitación con lo previsto en el artículo 2. Estas limitaciones pueden vulnerar también el principio de no discriminación. El Comité considera que, teniendo en cuenta la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Comunidades Europeas, la igualdad de trato es uno de los principios del Derecho comunitario.
- 4.12 En todo caso, las limitaciones deben ser siempre interpretadas bajo la óptica de otros cuerpos jurídicos vinculantes internacionales más beneficiosos como, en concreto, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos o el Convenio Europeo de los Derechos Humanos, además de diversos Convenios de la Organización Internacional del Trabajo, así como por textos normativos comunitarios y nacionales también más beneficiosos.
- 4.13 Cuando el permiso único sea denegado, la Directiva contempla que sea por escrito y que pueda recurrirse por el interesado a los órganos jurisdiccionales del Estado miembro. El Comité propone que, cuando la denegación se refiera a la renovación, a la suspensión o retirada del permiso, el recurso¹⁸ del interesado ante los tribunales suspenda la decisión administrativa hasta que la resolución judicial sea firme.
- 4.14 Finalmente, el Comité resalta la importancia de la integración. Ha elaborado diversos dictámenes de iniciativa para promover las políticas de integración¹⁹, y ha organizado conferencias y audiciones. La UE y las autoridades nacionales deben colaborar en la

17 Art. 12-2.

18 Art. 8.

19 Dictamen del CESE de 21 de marzo de 2002 sobre el tema "La inmigración, la integración y la sociedad civil organizada", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 125 de 27.5.2002)

Dictamen del CESE de 10/11 de diciembre de 2003 sobre la "Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre inmigración, integración y empleo", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 80 de 30.3.2004).

Dictamen del CESE de 13/14 de septiembre de 2006 sobre el tema "La inmigración en la UE y las políticas de integración: colaboración entre los gobiernos regionales y locales y las organizaciones de la sociedad civil", ponente: Sr. Pariza Castaños (DO C 318 de 23.12.2006).

Conferencia sobre el tema "Inmigración: el papel de la sociedad civil en la integración", Bruselas, 9 y 10 de septiembre de 2002.

promoción de las políticas de integración, porque la integración, la promoción de la igualdad de trato y de la lucha contra la discriminación constituyen un desafío para la sociedad europea, en especial para las autoridades locales, para los interlocutores sociales y para las organizaciones de la sociedad civil. El Comité está colaborando con la Comisión Europea en la constitución del Foro Europeo de la Integración²⁰.

Bruselas, 9 de julio de 2008.

El Presidente
del
Comité Económico y Social Europeo

El Secretario General
del
Comité Económico y Social Europeo

Dimitris DIMITRIADIS

Patrick VENTURINI

²⁰

<http://integrationforum.teamwork.fr/>.